

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN CARAȘ-SEVERIN
AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ

**PLANUL STRATEGIC
AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ
PE ANUL 2012**

În conformitate cu prevederile cap. IV din Hotărârea Guvernului nr. 787/2002, privind Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Caraș-Severin, la nivelul acestei instituții se elaborează prezentul „**PLAN STRATEGIC**” pe anul 2012.

Ordinea publică reprezintă starea de legalitate, de echilibru și de pace, corespunzătoare unui nivel socialmente acceptabil de respectare a normelor legale și de comportament civic, care permite exercitarea drepturilor și libertăților constituționale, precum și funcționarea structurilor specifice statului de drept și se caracterizează prin credibilitatea instituțiilor, sănătatea și morala publică, starea de normalitate în organizarea și desfășurarea vieții politice, sociale și economice, în concordanță cu normele juridice, etice, morale, religioase și de altă natură, general acceptate de societate.

Siguranța publică reprezintă sentimentul de liniște și încredere, pe care îl conferă serviciul polițienesc pentru aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și liniștii publice, a gradului de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor, precum și pentru realizarea parteneriatului societate civilă – poliție, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

- înființarea poliției locale, prin transferul unor competențe în domeniul de ordine publică și poliție rutieră în zona de responsabilitate a primăriilor;
- redistribuirea resurselor umane în funcție de necesitățile reale;
- în cadrul poliției naționale, precum și în cadrul polițiilor locale din unitățile administrativ-teritoriale cu o pondere semnificativă a unor minorități naționale, vor fi angajate și persoane care cunosc limba minorităților respective.
- implementarea unui program pentru relocarea, în cadrul structurilor de siguranță publică, a polițiștilor de frontieră din zonele de frontieră internă, după aderarea la Spațiul Schengen.
- Asigurarea unui management integrat al situației operative la nivelul comunităților locale, ce are la bază:
 - transferul în stradă a centrului de greutate al activității poliției și jandarmeriei, îmbunătățirea siguranței stradale și a relației cetățean-polițist;
 - îndeplinirea standardelor operaționale la nivel teritorial pentru organizarea unui sistem unitar de management al siguranței și ordinii publice în cazurile de criză și gestiune a evenimentelor deosebite.
 - Creșterea calității serviciului polițienesc în mediul rural urmărind:
 - îmbunătățirea condițiilor de lucru prin derularea unui program de reabilitare a clădirilor secțiilor de poliție și modernizarea posturilor de poliție;
 - eliminarea deficitului de personal.
 - Îmbunătățirea sistemului de evaluare a performanței serviciilor publice din domeniul siguranței și ordinii publice prin implementarea unui mecanism de indicatori calitativi și cantitativi concentrați pe eficiența și eficacitatea activităților, precum și pe satisfacția cetățeanului.

Management instituțional:

- Utilizarea tehnologiei informației pentru eficientizarea și debirocratizarea sistemului informațional din structurile administrative (resurse umane, logistică, financiar).
- Descentralizarea mecanismelor decizionale și asigurarea unui management consultativ ce are la bază comunicarea internă și cunoașterea problemelor personalului, pentru creșterea capacității și calității serviciilor oferite cetățenilor.
- Implementarea unui sistem de management al calității în instituțiile din domeniul siguranței și ordinii publice.
- Reevaluarea sistemului de formare și pregătire profesională a personalului și reșezarea acestuia pe principiul asimilării de competențe profesionale (aptitudini, cunoștințe și atitudini) ce alcătuiesc standardele ocupaționale. Evaluarea personalului se va realiza prin raportarea la standardele ocupaționale, iar pentru asigurarea accesului la dezvoltarea carierei se vor respecta

principiile transparenței și nediscriminării în funcție de grad, vârstă, sex, orientare religioasă etc.

- Îmbunătățirea condițiilor de lucru și a cadrului legislativ pentru asigurarea securității la locul de muncă și pentru îndeplinirea atribuțiilor.

Prevenirea și combaterea corupției interne

- Îmbunătățirea activităților de identificare a factorilor de risc ce generează sau favorizează corupția în organizații (proceduri, comportamente, posturi, persoane etc.) și dezvoltarea de mecanisme de intervenție și de eliminare a acestora.

- Creșterea eficienței activităților de cooperare cu celelalte instituții implicate în prevenirea și combaterea corupției, în special cu Ministerul Public (DNA, DIICOT și celelalte structuri ale acestui minister).

- Creșterea transparenței instituționale și implicarea activă a reprezentanților societății civile în activitățile de prevenire și combatere a faptelor de corupție.

B. OBIECTIVE IDENTIFICATE ÎN STRATEGIA POLIȚIEI ROMÂNE

Strategia Poliției Române condensează prioritățile strategice stabilite la nivel internațional sau național prin documente programatice, cu incidență în sfera de activitate polițienească, respectiv:

- Strategia de Securitate Națională a României,
- Strategia de prevenire și combatere a traficului de ființe umane,
- Planul național unic de acțiune pentru combaterea traficului de ființe umane,
- Strategia de prevenire a criminalității,
- Strategia Națională Anticorupție.

1. Îmbunătățirea siguranței cetățeanului:

○ Siguranța stradală:

- *Managementul integrat al situației operative, prin:*

- Continuarea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, conform prevederilor O.M.A.I. 60/2010 și a metodologiei de aplicare a acestuia
- Actualizarea Planului Unic de Ordine și Siguranță Publică, precum și a planurilor/protocoalelor de cooperare cu I.J.J. Caraș-Severin și I.J.P.F. Caraș-Severin

OBIECTIVE NAȚIONALE PRIORITARE, IDENTIFICATE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE ȘI ÎN PLANUL DE ACTIVITĂȚI AL M.A.I.

A. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni, combaterea infracționalității, a terorismului și criminalității transfrontaliere, combaterea traficului și consumului de droguri.

- Implementarea unei Strategii Naționale pentru Controlul Criminalității ce are la bază trei componente: cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii în domeniul criminalității. Strategia va prioritiza activitățile privind siguranța și ordinea publică.
- Asigurarea unui management integrat al situației operative la nivelul comunităților locale, ce are la bază multiplicarea măsurilor proactive în domeniul ordinii publice prin identificarea zonelor cu risc ridicat și aplicarea unor politici speciale pentru cunoașterea, prevenirea infracționalității și aplicarea legii.
- Creșterea calității serviciului polițienesc în mediul rural urmărind aplicarea unei politici coerente de prevenire și combatere a fenomenului infracțional.
- Reducerea oportunităților infracționale prin crearea unui cadru legislativ care să ofere instrumente tactice eficiente pentru menținerea ordinii publice, în special pentru securitatea bunurilor și valorilor.
- Introducerea și utilizarea tehnologiilor avansate pentru cunoașterea și aplicarea legii, în domeniul criminalității.
- Asigurarea unei politici coerente în domeniul managementului datelor și informațiilor, cu respectarea drepturilor și libertăților cetățenești, în special a protecției datelor cu caracter personal.
- Promovarea sistemului de prevenire a infracționalității în sistem integrat, pe segmentele vulnerabile ale societății, afectate de criminalitate.
- Implementarea unei strategii guvernamentale de reducere a riscului rutier.

B. Restabilirea autorității structurilor de aplicare a legii, descentralizarea și reforma instituțională necesară consolidării serviciilor comunitare și a celor de ordine publică din România, precum și realizarea interoperabilității acestora.

- Reevaluarea distribuției resurselor instituționale ce acționează în domeniul siguranței și ordinii publice pentru asigurarea flexibilității, acoperirea necesităților reale și controlul criminalității, urmărind obiective precum:

- Implicarea în sistemul integrat de menținere a ordinii publice a structurilor de Poliție Locală, pe măsură operaționalizării acestora și instruirii corespunzătoare a efectivelor
- *Colectarea structurată în sisteme informatice, a datelor și informațiilor privind incidentele, evenimentele și misiunile la care sunt alocate resurse de menținere a ordinii publice, prin:*
 - Implementarea la nivelul structurilor inspectoratului a „Sistemului Național de Raportare a Incidentelor”
 - Perfecționarea sistemului de analize tactice instituit prin O.M.A.I. 60/2010 pentru creșterea eficienței dispozitivului de siguranță publică
- *Redistribuirea resurselor în sistemul de ordine și siguranță publică, prin:*
 - Reanalizarea periodică a modului în care sunt asigurate resursele destinate sistemului de ordine și siguranță publică și redistribuirea acestora pentru asigurarea îndeplinirii misiunilor din competență
- *Promovarea unui climat de siguranță publică în comunitate, prin:*
 - Punerea în aplicare a procedurilor nou intrate în vigoare privind: organizarea și executarea activității de patrulare; intervenția la evenimentele sesizate prin SNUAU 112; executarea acțiunilor și controalelor; utilizarea mijloacelor individuale de intervenție din dotare
 - Desfășurarea de acțiuni punctuale repetate în locurile/zonile cunoscute cu risc criminogen pentru prevenirea infracțiunilor stradale cu violență și a celor împotriva patrimoniului
 - Asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în zona instituțiilor de învățământ
 - Identificarea și supravegherea persoanelor predispuse la săvârșirea de infracțiuni cu violență, a consumatorilor de alcool, a persoanelor cu afecțiuni psihice și a minorilor lipsiți de supraveghere
- *Asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros, prin:*
 - Dezvoltarea și îmbunătățirea cooperării cu I.J.J. Caraș-Severin pentru obținerea sprijinului necesar în special în localitățile unde nu există subunități de jandarmi

- Asigurarea, cu ocazia evenimentelor de amploare în domeniul ordinii publice, a efectivelor și suportului necesar pentru realizarea coerenței acțiunilor, inclusiv pe timpul afluirii și defluirii
- Siguranța traficului rutier:
 - *Creșterea gradului de siguranță rutieră*
 - Combaterea sistematică a primelor trei cauze generatoare ale accidentelor rutiere
 - Impunerea portului centurii de siguranță de către toți ocupanții autovehiculelor
 - Combaterea încălcării normelor legale de către conducătorii auto care efectuează transporturi comerciale de mărfuri sau persoane
 - Prezența activă în trafic a polițiștilor rutieri în locurile, zilele și orele în care sunt înregistrate vârfuri de trafic și/sau risc rutier
 - *Educația categoriilor de participanți la trafic vulnerabili*
 - Continuarea proiectelor de educație rutieră desfășurate în unitățile de învățământ din județ, în special din mediul urban
 - Concentrarea activităților preventiv-educative pe categoriile de participanți la trafic vulnerabile sau cu comportament riscant: pietoni, tineri teribiliști, conducători de mopede etc.
 - *Sistematizarea rutieră*
 - Determinarea administratorilor drumurilor publice în executarea, potrivit normelor legale în domeniu, a activităților de revizie, întreținere, modernizare a carosabilului și semnalizării rutiere aferente
 - Reducerea riscului de accidente prin implementarea unor măsuri de siguranță rutieră pe drumurile din zonele de competență, în urma analizelor periodice ale cauzele accidentelor înregistrate
- Siguranța în mediul rural:
 - *Managementul eficient al resurselor*
 - Asigurarea resurselor umane necesare prin repartizarea agenților din promoția 2011 cu preponderență în mediul rural

- Continuarea procesului de operaționalizare și îmbunătățire a activităților desfășurate de secțiile de poliție rurală
- Modernizarea sediilor secțiilor de poliție rurală și verificarea modului în care este asigurată securitatea posturilor de poliție în care nu mai sunt locuințe de serviciu
- Verificarea modului în care sunt folosite autoturismele de serviciu, în vederea eficientizării consumului de combustibil
- *Promovarea climatului de siguranță în comunitate*
 - Îmbunătățirea operativității intervenției la evenimentele sesizate prin SNUAU 112
 - Desfășurarea de acțiuni punctuale pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor contra patrimoniului
 - Intensificarea activităților informative pentru identificarea persoanelor predispuse sau care au comis infracțiuni cu violență
 - Cunoașterea, supravegherea și aplanarea stărilor conflictuale
 - Identificarea și consilierea persoanelor potențial victime și introducerea locuințelor acestora pe itinerariile de patrulare ale patrulilor intercomunale

2. Asigurarea unui climat de legalitate mediului de afaceri:

o Combaterea evaziunii fiscale și a contrabandei transfrontaliere:

- *Îmbunătățirea schimbului de informații și acțiunilor între structurile de aplicare a legii*
 - Punerea în aplicare a Planului Național Comun de Acțiune prin care sunt stabilite principalele obiective, măsuri, sarcini și responsabilități concrete, potrivit competențelor structurilor inspectoratului
 - Desfășurarea de activități în cadrul Grupului de Lucru Operațional și a echipelor comune operative constituite în baza Hotărârii C.S.A.T. nr. 69/2010 privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
 - Participarea la întâlniri regionale pentru analiza și coordonarea activităților de prevenire și combatere a evaziunii fiscale

- Organizarea cu caracter de continuitate de acțiuni de prevenire și combatere a infracționalității economico-financiare în centrele comerciale și piețele mari
- Combaterea infracționalității în domeniul achizițiilor publice:
 - *Asigurarea unui mediu de legalitate în domeniul achizițiilor publice*
 - Punerea în aplicare de către structurile inspectoratului a prevederilor Planului Național pentru combaterea ilegalităților comise în domeniul achizițiilor publice
 - Derularea de acțiuni (în cadrul celor naționale sau inițiate la nivel local) pe domenii de activitate: învățământ, sănătate, administrație locală, în vederea prevenirii și descoperii ilegalităților în domeniul achizițiilor publice
- Protecția drepturilor de proprietate intelectuală:
 - *Investigarea fraudelor în domeniul proprietății drepturilor de autor*
 - Derularea de acțiuni comune cu Oficiul Român pentru Drepturile de Autor ce vizează pirateria software și cea muzicală
 - Alimentarea și exploatarea bazelor de date privind captura de țigări, drepturile de proprietate intelectuală, fraudele bancare

3. Îmbunătățirea calității serviciilor publice:

- Creșterea transparenței și celerității în prestarea serviciului polițienesc:
 - *Dezvoltarea parteneriatului poliție-comunitate și consolidarea imaginii publice a inspectoratului*
 - Informarea corectă, oportună și în timp real a mass-media cu evoluția situației operative prin elaborarea de buletine de presă zilnice, asigurarea actualizării site-ului de Internet al inspectoratului (www.politiacaras.ro)
 - Prezentarea activității și rezultatelor polițiștilor inspectoratului în mass-media: continuarea desfășurării emisiunii săptămânale la Radio Reșița, organizarea și desfășurarea de conferințe de presă, diversificarea

metodelor de prezentare a rezultatelor muncii

- Participarea presei la acțiuni organizate în locuri și medii de interes operativ prin organizarea lunar a unei acțiuni, în special pe linie de ordine publică, cu participarea reprezentanților mass-media
- *Îmbunătățirea serviciului de soluționare a cererilor și petițiilor, primirea în audiență și consilierea cetățenilor*
 - Soluționarea la timp și în condiții legale a cererilor, petițiilor și formularea de răspunsuri complete și bine documentate. Primirea cetățenilor în audiență conform programului de audiență.
 - Formularea răspunsurilor la solicitările primite în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public transmise de jurnaliști sau cetățeni
- *Mentținerea viabilității cadrului organizatoric și conceptual*
 - Evaluarea continuă a cadrului organizatoric și modificarea acestuia în conformitate cu necesitățile operative, dispozițiile eșaloanelor superioare și prevederile legale
 - Implementarea în cadrul structurilor inspectoratului a Sistemului Informatic Integrat pentru Suportul Decizional și Organizațional privind Dezvoltarea Capacității Administrative (SIISDODCA)
 - Identificarea și evaluarea riscurilor asociate derulării Programului de dezvoltare a sistemului de control intern și luarea măsurilor de diminuare a acestora
- Management performant al resurselor la dispoziție:
 - *Optimizarea managementului resurselor umane*
 - Reducerea deficitului de personal prin repartizarea pe posturile vacante existente a ofițerilor și agenților din promoțiile anului 2011
 - Diminuarea, pe termen mediu, a deficitului de personal înregistrat la nivelul inspectoratului, prin recrutarea, selecționarea și consilierea candidaților în vederea participării acestora la concursurile de admitere în unitățile de învățământ ale M.A.I.
 - Organizarea pregătirii profesionale a personalului pe principiul asimilării de competențe profesionale (aptitudini, cunoștințe și atitudini) ce alcătuiesc

standardele ocupaționale

- Continuarea desfășurării pregătirii pentru cunoașterea noului Cod Penal și Cod de Procedură Penală
 - Elaborarea, actualizarea și punerea în aplicare a Planului de prevenire a corupției în rândul personalului inspectoratului
 - Instruirea polițiștilor cu privire la prevenirea faptelor de corupție și efectuarea de teste de fidelitate
 - *Eficiențizarea activității logistice*
 - Asigurarea în condiții optime a mijloacelor de transport pentru efectuarea misiunilor specifice prin efectuarea la timp și în volum complet a lucrărilor de mentenanță și urmărirea modului de exploatare a mijloacelor auto
 - Administrarea și gospodărirea imobilelor din competență, executarea periodică de reparații curente și capitale
 - Derularea programului multianual de asigurare/reabilitare a sediilor necesare structurilor de poliție, inclusiv îmbunătățirea condițiilor de muncă și asigurarea spațiilor de lucru cu publicul
 - Derularea de proceduri de achiziție publică în conformitate cu prevederile OUG 34/2006
 - Dotarea cu terminale TETRA și instruirea întregului personal pentru folosirea comunicațiilor mobile criptate
 - Finalizarea extinderii rețelei de comunicații voce-date la nivel teritorial pentru asigurarea suportului de comunicații al misiunilor specifice
 - *Menținerea calității activităților de poliție științifică*
 - Menținerea acreditării pentru cele zece domenii acreditate conform standardului ISO CEI 17025/2005
 - Începerea procedurilor de acreditare pentru cercetarea la fața locului conform standardului ISO 17020
-

**C. BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR
BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE
EXTRABUGETARE**

Bugetul alocat Inspectoratului de Poliție al Județului Caraș-Severin asigură la nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice, fiind identificate următoarele domenii în care activitatea Inspectoratului Județean de Poliție Caraș-Severin poate fi sprijinită:

A) Asigurarea cooperării cu instituțiile descentralizate, întreprinzători privați, administrațiile locale, etc., în derularea unor activități cu caracter preventiv pentru creșterea sentimentului de siguranță al cetățenilor și care vizează în principal următoarele aspecte:

- realizarea și derularea unor programe în parteneriat vizând: reducerea fenomenului infracțional în rândul minorilor, prevenirea consumului de droguri în rândul tinerilor, întărirea sistemelor de siguranță pe timp de noapte pe raza localităților urbane și rurale;

- realizarea unor pliante cu caracter preventiv ce urmează a fi difuzate în școli și populației;

- asigurarea unui iluminat corespunzător pe raza localităților urbane și rurale;

B) Sprijinirea pentru efectuarea de amenajări la sediul inspectoratului, în vederea punerii în funcțiune a sistemului de supraveghere/securitate video și control-acces;

C) Acordarea de sprijin pentru amenajarea locației și punerea în funcțiune a **Centrului de Coordonare a Intervențiilor** care va intra în funcțiune la nivelul județului;

D) Sprijinirea pentru asigurarea unor spații corespunzătoare sediilor Secțiilor de Poliție Rurală Teregova, Mehadia, Răcășdia.

PREȘEDINTE A.T.O.P. CARAȘ-SEVERIN

RISTACHE COSTINEL



ANEXA

INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

1. Nivelul de încredere a populației în poliție

- a) Creșterea încrederii populației în capacitatea de intervenție operativă a poliției la evenimentele sesizate prin S.N.U.A.U. 112 ;
- b) Creșterea percepției pozitive asupra activității poliției (numărul de petiții și sesizări primite care privesc activitatea polițiștilor să scadă cu 5%);
- c) Creșterea gradului de informare a cetățenilor cu privire la:
 - adresa și numărul de telefon al unității de poliție pe raza căreia domiciliază cetățenii;
 - cunoașterea lucrătorului de proximitate.

2. Îmbunătățirea calității serviciului polițienesc

- a) Menținerea unui nivel ridicat de percepție a siguranței personale în localitatea de domiciliu (menținerea numărului infracțiunilor stradale constatate la același nivel cu anul 2011 sau scăderea acestuia);
- b) 85 % dintre intervențiile în urma unor apeluri S.N.U.A.U. 112, în mediul urban, să se realizeze în baremul de 10 minute; în mediul rural procentul să fie mai mare de 60%;
- c) Menținerea unui nivel scăzut al accidentelor rutiere cu urmări grave;

3. Creșterea capacității operative în prevenirea și combaterea violenței și protecției patrimoniului

- a) Menținerea la un nivel scăzut al infracțiunilor comise cu violență;
- b) Reducerea numărului de minori implicați în comiterea de fapte penale;
- c) Reducerea furturilor comise în dauna societăților comerciale și din locuințe.