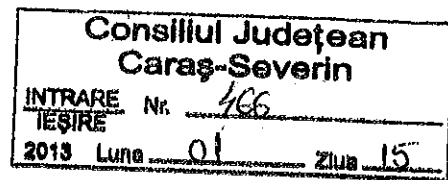


ROMÂNIA  
CONSILIUL JUDEȚEAN CARAȘ-SEVERIN  
AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ



**PLANUL STRATEGIC  
AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ  
PE ANUL 2013**

În conformitate cu prevederile cap. IV din Hotărârea Guvernului nr. 787/2002, privind Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Caraș-Severin, la nivelul acestei instituții se elaborează prezentul „**PLAN STRATEGIC**” pe anul 2013.

Ordinea publică reprezintă starea de legalitate, de echilibru și de pace, corespunzătoare unui nivel socialmente acceptabil de respectare a normelor legale și de comportament civic, care permite exercitarea drepturilor și libertăților constituționale, precum și funcționarea structurilor specifice statului de drept și se caracterizează prin credibilitatea instituțiilor, sănătatea și morala publică, starea de normalitate în organizarea și desfășurarea vieții politice, sociale și economice, în concordanță cu normele juridice, etice, morale, religioase și de altă natură, general acceptate de societate.

Siguranța publică reprezintă sentimentul de liniște și încredere, pe care îl conferă serviciul polițienesc pentru aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și liniștii publice, a gradului de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor, precum și pentru realizarea parteneriatului societate civilă – poliție, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

## **OBIECTIVE NAȚIONALE PRIORITARE IDENTIFICATE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE**

---

### **Obiective fundamentale**

- *Creșterea continuă a gradului de siguranță al cetățeanului atât în mediul rural cât și în mediul urban,*
- *Îmbunătățirea cooperării polițienești privind combaterea criminalității transfrontaliere cât și a criminalității comise de cetățenii români în străinătate,*
- *Reducerea birocrăției din cadrul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, eficientizarea acestor structuri și redirecționarea din aparatul funcționăresc către structurile operative,*
- *Elaborarea, promovarea și implementarea unor politici și programe privind pregătirea profesională, creșterea calității vieții personalului în vederea re consolidării statutului polițistului, jandarmului, pompierului precum și al celorlalți funcționari publici din structurile Ministerului Afacerilor Interne.*

### **Directii de acțiune**

- **restructurarea structurilor naționale și locale în scopul de a fi puternice, profesioniste și eficiente;**
- **creșterea siguranței cetățeanului prin combaterea fenomenului infracțional stradal, precum și prin creșterea siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar;**
- **prevenirea și combaterea corupției în rândurile personalului Ministerul Afacerilor Interne la toate nivelurile și în toate structurile;**
- **prevenirea și combaterea crimei organizate, a traficului ilicit de droguri și a celorlalte substanțe interzise, elaborarea unei strategii de prevenire și combatere a criminalității în cadrul căreia se vor stabili prioritățile și rolul autorităților statului, școlii, familiei și al societății civile pentru combaterea acestui flagel;**
- **scăderea dinamicii accidentelor de circulație, cu prioritate a acelor care au drept consecințe pierderea de vieți omenești.**

## **B. OBIECTIVE IDENTIFICATE ÎN STRATEGIA POLIȚIEI ROMÂNE**

---

Strategia Poliției Române condensează prioritățile strategice stabilite la nivel internațional sau național prin documente programatice, cu incidență în sfera de activitate polițienească, respectiv:

- Strategia Națională de Ordine Publică 2010-2013;
- Planul strategic pe sectorul de activitate „Ordine publică și siguranța cetățeanului” 2010-2013;
- Priorități stabilite de Comitetul Interministerial în domeniul ordinii și siguranței publice;
- Obiective, priorități din diverse strategii naționale în care Poliția Română este implicată în parte (*imigrație, antidrog, anticorupție, spălarea banilor și finanțarea terorismului, munca nedeclarată, siguranța rutieră, evaziunea fiscală, securitatea și apărarea națională, incluziunea romilor etc.*)

### **1. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră**

- Managementul integrat al situației operative
  - Continuarea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, conform prevederilor O.M.A.I. 60/2010 și a metodologiei de aplicare a acestuia
  - Actualizarea Planului Unic de Ordine și Siguranță Publică, precum și a planurilor/protocoalelor de cooperare cu I.J.J. Caraș-Severin și I.J.P.F. Caraș-Severin
  - Implicarea în sistemul integrat de menținere a ordinii publice a structurilor de Poliție Locală, pe măsură operaționalizării acestora și instruirii corespunzătoare a efectivelor
- Creșterea nivelului de siguranță publică a cetățeanului
  - Menținerea timpului de intervenție sub 10 minute la peste 85% din sesizările primite prin SNUAU 112 în mediul urban, reducerea timpului de intervenție în mediul rural la un nivel de peste 75% sub 10 minute
  - Analizarea dispozitivelor de siguranță publică prin prisma eficienței acestora și contribuția la reducerea criminalității

stradale

- Identificarea focarelor de conflict, a zonelor de risc și desfășurarea de acțiuni punctuale repetate pentru prevenirea infracțiunilor stradale cu violență și a celor împotriva patrimoniului
  - Desfășurarea de activități specifice de prevenire în zonele de risc criminogen, concomitent cu pregătirea antiinfracțională a persoanelor de vârstă a treia care locuiesc în imobile izolate
  - Asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în zona instituțiilor de învățământ
  - Creșterea autorității poliției și fermității în aplicarea măsurilor legale și/sau folosirea mijloacelor de imobilizare
  - Identificarea și supravegherea persoanelor predispuse la săvârșirea de infracțiuni cu violență, a consumatorilor de alcool, a persoanelor cu afecțiuni psihice și a minorilor lipsiți de supraveghere
- Optimizarea capacității de acțiune a structurilor de siguranță publică
- Punerea în aplicare la nivelul județului a noii Concepții de ordine publică (urban și rural)
  - Asigurarea resurselor umane necesare prin repartizarea agenților din promoția 2013 cu preponderență în structurile de ordine publică
  - Continuarea procesului de operaționalizare și îmbunătățire a activităților desfășurate de secțiile de poliție rurală și posturile comunale
  - Verificarea modului în care sunt folosite autoturismele de serviciu, în vederea eficientizării consumului de combustibil
  - Reevaluarea statului de funcții a poliției de proximitate și alocarea unei funcții de polițist la 5.000 de locuitori în mediul urban
  - Derularea de proiecte/campanii de prevenire a criminalității în cadrul priorităților naționale și în alte domenii de interes
  - Desfășurarea de acțiuni punctuale pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor contra patrimoniului
  - Intensificarea activităților informative pentru identificarea persoanelor predispuse sau care au comis infracțiuni cu violență

- Cunoașterea, supravegherea și aplanarea stărilor conflictuale
  - Utilizarea funcționalităților S.N.R.I. în baza datelor stocate în aplicație, perfecționarea sistemului de analize tactice pentru creșterea eficienței dispozitivelor de siguranță publică
- Asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros
- Dezvoltarea și îmbunătățirea cooperării cu I.J.J. Caraș-Severin pentru obținerea sprijinului necesar în special în localitățile unde nu există subunități de jandarmi
  - Asigurarea, cu ocazia evenimentelor de amploare în domeniul ordinii publice, a efectivelor și suportului necesar pentru realizarea coerenței acțiunilor, inclusiv pe timpul afluirii și defluirii
- Creșterea gradului de siguranță rutieră
- Combaterea sistematică a primelor trei cauze generatoare ale accidentelor rutiere
  - Impunerea portului centurii de siguranță de către toți ocupanții autovehiculelor
  - Combaterea încălcării normelor legale de către conducătorii auto care efectuează transporturi comerciale de mărfuri sau persoane
  - Prezența activă în trafic a polițiștilor rutieri în locurile, zilele și orele în care sunt înregistrate vârfuri de trafic și/sau risc rutier
  - Continuarea proiectelor de educație rutieră desfășurate în unitățile de învățământ din județ
  - Concentrarea activităților preventiv-educative pe categoriile de participanți la trafic vulnerabile sau cu comportament riscant: pietoni, tineri teribiliști, conducători de mopede etc.
  - Determinarea administratorilor drumurilor publice în executarea, potrivit normelor legale în domeniu, a activităților de revizie, întreținere, modernizare a carosabilului și semnalizării rutiere aferente
  - Reducerea riscului de accidente prin implementarea unor măsuri de siguranță rutieră pe drumurile din zonele de competență, în urma analizelor periodice ale cauzele accidentelor înregistrate

## **2. Prevenirea și combaterea infracționalității organizate și transfrontaliere, destructurarea grupărilor infracționale**

### o Destructurarea grupurilor infracționale judiciare:

- Identificarea și monitorizarea grupărilor infracționale, care pot genera conflicte stradale sau care se manifestă prin acțiuni violente, de natură să afecteze ordinea și liniștea publică.
- Identificarea traseelor și mijloacelor de deplasare, a locurilor și mediilor frecventate de membrii grupărilor infracționale, a modurilor de operare, prin culegerea de date și informații de către structurile specializate.
- Intensificarea activității de culegere a informațiilor în vederea destrămării grupărilor infracționale și cercetarea cu operativitate, în colaborare cu unitățile de parchet, a faptelor sesizate.
- Analizarea lunară în cadrul grupului de lucru existent a situației înregistrate privind stările conflictuale în care sunt implicate grupări infracționale și stabilirea de priorități de acțiune.
- Identificarea bunurilor mobile și imobile provenite din infracțiuni și stabilirea surselor de finanțare realizate sub apanajul unor activități economice, precum și a averilor deținute (imobile, mașini, conturi bancare etc.).
- Identificarea deținătorilor de armament, ale membrilor grupărilor, prin activități informative și organizarea de acțiuni punctuale pe linia deținerii, a condițiilor de păstrare și folosire de arme, muniții sau substanțe periculoase
- Direcționarea eforturilor investigative și intensificarea activităților informativ-operative și de cercetare penală și schimbul permanent de informații între structurile de investigații criminale, crimă organizată și ordine publică.
- Supravegherea calificată și documentarea activităților grupurilor infracționale nestructurate, împreună cu celelalte structuri ale I.G.P.R. și M.A.I.

### o Creșterea procentului de identificare a autorilor infracțiunilor comise cu violență

- Intensificarea activității informative pentru identificarea persoanelor care au comis infracțiuni cu violență, îndeosebi în

mediul rural

- Îmbunătățirea colaborării cu efectivele de ordine publică în organizarea de acțiuni pentru identificarea autorilor infracțiunilor de mare violență
- Verificarea modului în care sunt efectuate activitățile cu ocazia cercetării la fața locului
- Introducerea și studierea în cadrul activităților de pregătire profesională a unor teme privind noile proceduri elaborate în domeniul de activitate, manuale de bune practici, acte normative nou intrate în vigoare.

○ Eficientizarea activității de protejare a patrimoniului public și privat, de identificare a autorilor de furturi și tâlhării

- Derularea de proiecte punctuale inițiate la nivel național sau local destinate prevenirii infracțiunilor contra patrimoniului
- Documentarea calificată a persoanelor și grupărilor infracționale nestructurate specializate în furtul de și din interiorul auto
- Intensificarea activităților informative pentru identificarea persoanelor predispuse sau care au comis tâlhării și cercetarea cu operativitate în colaborare cu unitățile de parchet a faptelor sesizate
- Concentrarea activităților de combatere pe zonele de risc identificate, mediatizarea unor cazuri soluționate în scop de prevenire și informare a opiniei publice
- Eficientizarea activităților de documentare calificată (folosirea tehnicilor și mijloacelor moderne de investigare) a grupurilor/persoanelor, legăturilor infracționale, metode și mijloace de săvârșire a infracțiunilor
- Identificarea și cunoașterea, atât în mediul rural cât și în mediul urban, a persoanelor implicate în fapte de criminalitate judiciară

**3. Asigurarea climatului de legalitate a mediului de afaceri în domeniile de referință: evaziunea fiscală, achizițiile publice, contrafacerea de mărfuri, contrabanda, corupția și protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene**

- Îmbunătățirea schimbului de informații și acțiunilor între structurile

### de aplicare a legii

- Punerea în aplicare a Planului Național Comun de Acțiune prin care sunt stabilite principalele obiective, măsuri, sarcini și responsabilități concrete, potrivit competențelor structurilor inspectoratului
- Desfășurarea de activități în cadrul Grupului de Lucru Operațional și a echipelor comune operative constituite în baza Hotărârii C.S.A.T. nr. 69/2010 privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
- Participarea la întâlniri regionale pentru analiza și coordonarea activităților de prevenire și combatere a evaziunii fiscale
- Organizarea cu caracter de continuitate de acțiuni de prevenire și combatere a infraționalității economico-financiare în centrele comerciale și piețele mari

### ○ Așigurarea unui climat de legalitate mediului de afaceri

- Derularea de acțiuni (în cadrul planurilor naționale sau inițiate la nivel local) pe domenii de activitate prioritare: evaziune fiscală, achiziții publice, contrabandă.
- Implementarea la nivelul inspectoratului a sistemului de management al cazurilor, care să permită identificarea de conexiuni între infractori și bunuri, îmbunătățirea administrării probatoriului și reducerea timpului de soluționare a dosarelor și lucrărilor penale din domeniul economic
- Îmbunătățirea schimbului de informații și coroborarea acțiunilor între structurile de aplicare a legii, în special cu parchetele, O.N.P.C.S.B., A.N.A.F.
- Alimentarea și exploatarea bazelor de date privind captura de țigări, drepturile de proprietate intelectuală, fraudele bancare

## **4. Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale și financiare necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale:**

### ○ Dezvoltarea parteneriatului poliție-comunitate și consolidarea imaginii publice a inspectoratului

- Informarea corectă, oportună și în timp real a mass-media cu evoluția situației operative prin elaborarea de buletine



de presă zilnice, asigurarea actualizării site-ului de Internet al inspectoratului ([www.politiacaras.ro](http://www.politiacaras.ro))

- Prezentarea activității și rezultatelor polițiștilor inspectoratului în mass-media: continuarea desfășurării emisiunii săptămânale la Radio Reșița, organizarea și desfășurarea de conferințe de presă, diversificarea metodelor de prezentare a rezultatelor muncii
  - Participarea presei la acțiuni organizate în locuri și medii de interes operativ prin organizarea lunar a unei acțiuni, în special pe linie de ordine publică, cu participarea reprezentanților mass-media
- Îmbunătățirea serviciului de soluționare a cererilor și petițiilor, primirea în audiență și consilierea cetățenilor
- Soluționarea la timp și în condiții legale a cererilor, petițiilor și formularea de răspunsuri complete și bine documentate. Primirea cetățenilor în audiență conform programului de audiență.
  - Formularea răspunsurilor la solicitările primite în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public transmise de jurnaliști sau cetățeni
- Mentținerea viabilității cadrului organizatoric, optimizarea managementului resurselor umane
- Evaluarea continuă a cadrului organizatoric și modificarea acestuia în conformitate cu necesitățile operative, dispozițiile eșaloanelor superioare și prevederile legale
  - Identificarea și evaluarea riscurilor asociate derulării Programului de dezvoltare a sistemului de control intern și luarea măsurilor de diminuare a acestora
  - Reducerea deficitului de personal prin repartizarea pe posturile vacante existente a ofițerilor și agenților din promoțiile anului 2013
  - Diminuarea, pe termen mediu, a deficitului de personal înregistrat la nivelul inspectoratului, prin recrutarea, selecționarea și consilierea candidaților în vederea participării acestora la concursurile de admitere în unitățile de învățământ ale M.A.I.
  - Organizarea pregătirii profesionale a personalului pe

principiul asimilării de competențe profesionale (aptitudini, cunoștințe și atitudini) ce alcătuiesc standardele ocupaționale

- Elaborarea, actualizarea și punerea în aplicare a Planului de prevenire a corupției în rândul personalului inspectoratului

○ Asigurarea suportului pentru activitățile operative:

- Asigurarea în condiții optime a mijloacelor de transport pentru efectuarea misiunilor specifice și urmărirea modului de exploatare a mijloacelor auto
  - Derularea programului de asigurare/reabilitare a sediilor necesare structurilor de poliție, inclusiv îmbunătățirea condițiilor de muncă și asigurarea spațiilor de lucru cu publicul
  - Dotarea cu terminale TETRA și instruirea întregului personal pentru folosirea comunicațiilor mobile criptate
  - Finalizarea extinderii rețelei de comunicații voce-date la nivel teritorial pentru asigurarea suportului de comunicații al misiunilor specifice
-

**C. BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR  
BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE  
EXTRABUGETARE**

---

Bugetul alocat Inspectoratului de Poliție al Județului Caraș-Severin asigură la nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice, fiind identificate următoarele domenii în care activitatea Inspectoratului de Poliție Județean Caraș-Severin poate fi sprijinită:

A) Asigurarea cooperării cu instituțiile descentralizate, întreprinzători privați, administrațiile locale, etc., în derularea unor activități cu caracter preventiv pentru creșterea sentimentului de siguranță al cetățenilor și care vizează în principal următoarele aspecte:

- realizarea și derularea unor programe în parteneriat vizând: reducerea fenomenului infracțional în rândul minorilor, prevenirea consumului de droguri în rândul tinerilor, întărirea sistemelor de siguranță pe timp de noapte pe raza localităților urbane și rurale;

- realizarea unor pliante cu caracter preventiv ce urmează a fi difuzate în școli și populației;

- asigurarea unui iluminat corespunzător pe raza localităților urbane și rurale.

B) Sprijinirea pentru efectuarea de amenajări la sediul inspectoratului, în vederea punerii în funcțiune a sistemului de supraveghere/securitate video și control-acces;

C) Sprijinirea pentru asigurarea unor spații corespunzătoare la sediile structurilor rurale din Teregova, Mehadia, Răcășdia.

**PREȘEDINTE A.T.O.P. CARAȘ-SEVERIN**

**IOAN ȚUNDRĂ**



## **ANEXA**

### **INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC**

#### **1. Nivelul de încredere a populației în poliție**

- a) Creșterea încrederii populației în capacitatea de intervenție operativă a poliției la evenimentele sesizate prin S.N.U.A.U. 112 ;
- b) Creșterea percepției pozitive asupra activității poliției (numărul de petiții și sesizări primite care privesc activitatea polițiștilor să scadă cu 5%);
- c) Creșterea gradului de informare a cetățenilor cu privire la:
  - adresa și numărul de telefon al unității de poliție pe raza căreia domiciliază cetățenii;
  - cunoașterea lucrătorului de proximitate.

#### **2. Îmbunătățirea calității serviciului polițienesc**

- a) Menținerea unui nivel ridicat de percepție a siguranței personale în localitatea de domiciliu (menținerea numărului infracțiunilor stradale constatate la același nivel cu anul 2012 sau scăderea acestuia);
- b) 85 % dintre intervențiile în urma unor apeluri S.N.U.A.U. 112, în mediul urban, să se realizeze în baremul de 10 minute; în mediul rural procentul să fie mai mare de 75%;
- c) Menținerea unui nivel scăzut al accidentelor rutiere cu urmări grave.

#### **3. Creșterea capacității operative în prevenirea și combaterea violenței și protecției patrimoniului**

- a) Menținerea la un nivel scăzut al infracțiunilor de mare violență;
- b) Reducerea numărului de minori implicați în comiterea de fapte penale;
- c) Reducerea furturilor comise în dauna societăților comerciale și din locuințe.