

## **PLANUL STRATEGIC AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ PE ANUL 2014**

În conformitate cu prevederile cap. IV din Hotărârea Guvernului nr. 787/2002, privind Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Caraș-Severin, se elaborează prezentul **„PLAN STRATEGIC” pe anul 2014.**

Ordinea publică reprezintă starea de legalitate și echilibru, corespunzătoare unui nivel socialmente acceptabil de respectare a normelor legale și de comportament civic, care permite exercitarea drepturilor și libertăților constituționale, precum și funcționarea structurilor specifice statului de drept și se caracterizează în principal prin starea de normalitate în organizarea și desfășurarea vieții sociale și economice, în concordanță cu normele juridice, etice, morale, religioase și de altă natură, general acceptate de societate.

Siguranța publică reprezintă sentimentul de liniște și încredere, pe care îl conferă serviciul polițienesc prin aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și liniștii publice, precum și prin realizarea parteneriatului societate civilă – poliție, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

## A. OBIECTIVE NAȚIONALE PRIORITARE IDENTIFICATE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE

---

### **Obiective fundamentale**

- *Creșterea continuă a gradului de siguranță al cetățeanului atât în mediul rural cât și în mediul urban,*
- *Îmbunătățirea cooperării polițienești privind combaterea criminalității transfrontaliere cât și a criminalității comise de cetățenii români în străinătate,*
- *Reducerea birocrăției din cadrul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, eficientizarea acestor structuri și redirecționarea din aparatul funcționăresc către structurile operative,*
- *Elaborarea, promovarea și implementarea unor politici și programe privind pregătirea profesională, creșterea calității vieții personalului în vederea reconsolidării statutului polițistului, jandarmului, pompierului precum și al celorlalți funcționari publici din structurile Ministerului Afacerilor Interne.*

### **Directii de acțiune**

- *restructurarea structurilor naționale și locale în scopul de a fi puternice, profesioniste și eficiente;*
- *creșterea siguranței cetățeanului prin combaterea fenomenului infracțional stradal, precum și prin creșterea siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar;*
- *prevenirea și combaterea corupției în rândurile personalului Ministerul Afacerilor Interne la toate nivelurile și în toate structurile;*
- *prevenirea și combaterea crimei organizate, a traficului ilicit de droguri și a celorlalte substanțe interzise, elaborarea unei strategii de prevenire și combatere a criminalității în cadrul căreia se vor stabili prioritățile și rolul autorităților statului, școlii, familiei și al societății civile pentru combaterea acestui flagel;*
- *scăderea dinamicii accidentelor de circulație, cu prioritate a acelor care au drept consecințe pierderea de vieți omenești.*

## **OBIECTIVE NAȚIONALE IDENTIFICATE ÎN PLANURILE DE ACTIVITĂȚI ALE MINISTERULUI AFACERILOR INTERNE ȘI AL POLIȚIEI ROMÂNE**

---

- 1. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră**
- 2. Prevenirea și combaterea infracționalității organizate și transfrontaliere, destructurarea grupărilor infracționale**
- 3. Asigurarea climatului de legalitate a mediului de afaceri în domeniile de referință: evaziunea fiscală, achizițiile publice, contrafacerea de mărfuri, contrabanda, corupția și protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene**
- 4. Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale și financiare necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale**

## B. OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI DE INTERES LOCAL

---

**Obiectivul strategic al Inspectoratului de Poliție Județean în anul 2014 îl constituie asigurarea unui nivel optim de siguranță publică pe teritoriul județului, menținerea la un nivel scăzut a infracțiunilor cu violență și stoparea trendului ascendent al infracționalității contra patrimoniului.**

Pentru realizarea obiectivului strategic, la nivelul inspectoratului vor fi adaptate la nivel local și vor fi puse în aplicare obiectivele asumate de Poliția Română, în limitele competențelor legale, prin:

### **Managementul integrat al situației operative**

- Continuarea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, conform prevederilor O.M.A.I. 60/2010 și a metodologiei de aplicare a acestuia,
- Actualizarea *Planului Unic de Ordine și Siguranță Publică*, precum și a planurilor/protocoalelor de cooperare cu I.J.J. Caraș-Severin și S.T.P.F. Caraș-Severin,
- Implicarea în sistemul integrat de menținere a ordinii publice a structurilor de Poliție Locală, pe măsură operaționalizării acestora și instruirii corespunzătoare a efectivelor.

### **Creșterea nivelului de siguranță publică a cetățeanului**

- Menținerea timpului de intervenție sub 10 minute la peste 90% din sesizările primite prin SNUAU 112 în mediul urban și la 75% în mediul rural,
- Identificarea focarelor de conflict, a zonelor de risc și desfășurarea de acțiuni punctuale repetate pentru prevenirea infracțiunilor stradale cu violență și a celor împotriva patrimoniului,
- Desfășurarea de activități specifice de prevenire în zonele de risc criminogen, concomitent cu pregătirea antiinfracțională a persoanelor de vârstă a treia care locuiesc în imobile izolate,
- Asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în zona instituțiilor de învățământ,
- Creșterea autorității poliției și fermității în aplicarea măsurilor legale și/sau folosirea mijloacelor de imobilizare,
- Identificarea și supravegherea persoanelor predispuse la săvârșirea de

infracțiuni cu violență, a consumatorilor de alcool, a persoanelor cu afecțiuni psihice și a minorilor lipsiți de supraveghere.

### **Optimizarea capacității de acțiune a structurilor de siguranță publică**

- Utilizarea funcționalităților S.N.R.I. în baza datelor stocate în aplicație, perfecționarea sistemului de analize tactice pentru creșterea eficienței dispozitivelor de siguranță publică,
- Reevaluarea statului de funcții a poliției de proximitate și alocarea unei funcții de polițist la 5.000 de locuitori în mediul urban,
- Derularea de proiecte/campanii de prevenire a criminalității în cadrul priorităților naționale și în alte domenii de interes,
- Desfășurarea de acțiuni punctuale pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor contra patrimoniului,
- Intensificarea activităților informative pentru identificarea persoanelor predispuse sau care au comis infracțiuni cu violență,
- Cunoașterea, supravegherea și aplanarea stărilor conflictuale,
- Cunoașterea și punerea în aplicare a *"Manualului de bune practici pentru polițiștii de ordine publică"*, după elaborarea acestuia,
- Punerea în aplicare la nivelul inspectoratului a noii *Concepții privind activitatea cu câinii de serviciu*,
- Continuarea activităților de control și îndrumare a activităților desfășurate de posturile de poliție comunale de către șefii serviciilor operative și șefii de poliții municipale și orășenești.

### **Asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros**

- Desfășurarea activităților, premergător și pe timpul manifestațiilor publice, pentru obținerea de date și informații și rezolvarea situațiilor din competență, precum și asigurarea desfășurării normale a circulației în zonă și pe traseele de deplasare a manifestanților,
- Elaborarea planurilor de măsuri/acțiune și a celorlalte documente operative necesare pentru desfășurarea în condiții de normalitate a evenimentelor de amploare din domeniul ordinii și siguranței publice și monitorizarea acestora,
- Asigurarea de rezerve intervenție pentru situații identificate cu risc major.

### **Creșterea gradului de siguranță rutieră**

- Combaterea sistematică a primelor trei cauze generatoare ale accidentelor rutiere,
- Combaterea încălcării normelor legale de către conducătorii auto care efectuează transporturi comerciale de mărfuri sau persoane,
- Prezența activă în trafic a polițiștilor rutieri în locurile, zilele și orele în care sunt înregistrate vârfuri de trafic și/sau risc rutier,
- Continuarea proiectelor de educație rutieră desfășurate în unitățile de învățământ din județ,
- Organizarea unor acțiuni în zona instituțiilor de învățământ care vizează indisciplina pietonală și neacordarea priorității de trecere pietonilor,
- Concentrarea activităților preventiv-educative pe categoriile de participanți la trafic vulnerabile sau cu comportament riscant: pietoni, tineri teribiliști, conducători de moped etc.,
- Determinarea administratorilor drumurilor publice în executarea, potrivit normelor legale în domeniu, a activităților de revizie, întreținere, modernizare a carosabilului și semnalizării rutiere aferente,
- Reducerea riscului de accidente prin implementarea unor măsuri de siguranță rutieră pe drumurile din zonele de competență, în urma analizelor periodice ale cauzele accidentelor înregistrate.

### **Destructurarea grupurilor infracționale judiciare care generează conflicte stradale sau sunt specializate în comiterea unor infracțiuni grave sau cu moduri de operare deosebite:**

- Identificarea și monitorizarea grupărilor infracționale, care pot genera conflicte stradale sau care se manifestă prin acțiuni violente, de natură să afecteze ordinea și liniștea publică,
- Identificarea traseelor și mijloacelor de deplasare, a locurilor și mediilor frecventate de membrii grupărilor infracționale, a modurilor de operare, prin culegerea de date și informații de către structurile specializate,
- Intensificarea activității de culegere a informațiilor în vederea destrămării grupărilor infracționale și cercetarea cu operativitate, în colaborare cu unitățile de parchet, a faptelor sesizate,
- Analizarea lunară în cadrul grupului de lucru existent a situației înregistrate privind stările conflictuale în care sunt implicate grupări infracționale și stabilirea de priorități de acțiune,
- Identificarea bunurilor mobile și imobile provenite din infracțiuni și stabilirea surselor de finanțare realizate sub apanajul unor activități economice, precum și a averilor deținute (imobile, mașini, conturi

- bancare etc.),
- Identificarea deținătorilor de armament, ale membrilor grupărilor, prin activități informative și organizarea de acțiuni punctuale pe linia deținerii, a condițiilor de păstrare și folosire de arme, muniții sau substanțe periculoase,
  - Direcționarea eforturilor investigative și intensificarea activităților informativ-operative și de cercetare penală și schimbul permanent de informații cu alte structuri ale I.G.P.R. și M.A.I.,
  - Supravegherea calificată și documentarea activităților grupurilor infracționale nestructurate, împreună cu celelalte structuri ale I.G.P.R. și M.A.I.,
  - Depistarea cu operativitate a persoanelor urmărite în temeiul legii împotriva cărora au fost emise mandate și sentințe penale.

### **Creșterea procentului de identificare a autorilor infracțiunilor comise cu violență**

- Intensificarea activității informative pentru identificarea persoanelor care au comis infracțiuni cu violență, îndeosebi în mediul rural,
- Îmbunătățirea colaborării cu celelalte structuri ale I.G.P.R. și M.A.I. în organizarea de acțiuni pentru identificarea autorilor infracțiunilor de mare violență,
- Verificarea modului în care sunt efectuate activitățile cu ocazia cercetării la fața locului,
- Introducerea și studierea în cadrul activităților de pregătire profesională a unor teme privind noile proceduri elaborate în domeniul de activitate, manuale de bune practici, acte normative nou intrate în vigoare.

### **Eficiențizarea activității de protejare a patrimoniului public și privat de identificare a autorilor de furturi și tâlhării**

- Derularea de proiecte punctuale inițiate la nivel național sau local destinate prevenirii infracțiunilor contra patrimoniului,
- Documentarea calificată a persoanelor și grupărilor infracționale nestructurate specializate în furtul de și din interiorul auto,
- Intensificarea activităților informative pentru identificarea persoanelor predispuse sau care au comis tâlhării și cercetarea cu operativitate în colaborare cu unitățile de parchet a faptelor sesizate,
- Concentrarea activităților de combatere pe zonele de risc identificate, mediatizarea unor cazuri soluționate în scop de prevenire și informare a opiniei publice,

- Eficientizarea activităților de documentare calificată (folosirea tehnicilor și mijloacelor moderne de investigare) a grupurilor/persoanelor, legăturilor infracționale, metode și mijloace de săvârșire a infracțiunilor,
- Identificarea și cunoașterea, atât în mediul rural cât și în mediul urban, a persoanelor implicate în fapte de criminalitate judiciară.

### **Îmbunătățirea schimbului de informații și acțiunilor între structurile de aplicare a legii**

- Punerea în aplicare a *Planului Național Comun de Acțiune* prin care sunt stabilite principalele obiective, măsuri, sarcini și responsabilități concrete, potrivit competențelor structurilor inspectoratului,
- Desfășurarea de activități în cadrul Grupului de Lucru Operațional și a echipelor comune operative constituite în baza *Hotărârii C.S.A.T. nr. 69/2010 privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale*,
- Participarea la întâlniri regionale pentru analiza și coordonarea activităților de prevenire și combatere a evaziunii fiscale,
- Organizarea cu caracter de continuitate de acțiuni de prevenire și combatere a infracționalității economico-financiare în centrele comerciale și piețele mari.

### **Asigurarea unui climat de legalitate mediului de afaceri**

- Derularea de acțiuni (în cadrul planurilor naționale sau inițiate la nivel local) pe domenii de activitate prioritare: evaziune fiscală, achiziții publice, contrabandă,
- Implementarea la nivelul inspectoratului a sistemului de management al cazurilor, care să permită identificarea de conexiuni între infractori și bunuri, îmbunătățirea administrării probatoriului și reducerea timpului de soluționare a dosarelor și lucrărilor penale din domeniul economic ,
- Îmbunătățirea schimbului de informații și coroborarea acțiunilor între structurile de aplicare a legii, în special cu parchetele, O.N.P.C.S.B., Anti-Fraudă etc.,
- Creșterea capacității de reacție și adaptarea instrumentelor de lucru la noile forme de manifestare a fenomenului de corupție, în special în administrația publică și în atribuirea contractelor de achiziții publice,
- Protecția drepturilor de proprietate intelectuală prin investigarea infracționalității specifice.



## Dezvoltarea parteneriatului poliție-comunitate și consolidarea

### imaginii publice a inspectoratului

- Informarea corectă, oportună și în timp real a mass-media cu evoluția situației operative prin elaborarea de buletine de presă zilnice, asigurarea actualizării site-ului de Internet al inspectoratului ([www.politiacaras.ro](http://www.politiacaras.ro)),
- Prezentarea activității și rezultatelor polițiștilor inspectoratului în mass-media: continuarea desfășurării emisiunii săptămânale la Radio Reșița, organizarea și desfășurarea de conferințe de presă, diversificarea metodelor de prezentare a rezultatelor muncii,
- Participarea presei la acțiuni organizate în locuri și medii de interes operativ prin organizarea periodică a unei acțiuni pe linie de circulație rutieră sau ordine publică, cu participarea reprezentanților mass-media.

## Îmbunătățirea serviciului de soluționare a cererilor și petițiilor,

### primirea în audiență și consilierea cetățenilor

- Soluționarea la timp și în condiții legale a cererilor, petițiilor și formularea de răspunsuri complete și bine documentate. Primirea cetățenilor în audiență conform programului de audiență.
- Formularea răspunsurilor la solicitările primite în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public transmise de jurnaliști sau cetățeni.

## Mentținerea viabilității cadrului organizatoric, optimizarea

### managementului resurselor umane

- Evaluarea continuă a cadrului organizatoric și modificarea acestuia în conformitate cu necesitățile operative, dispozițiile eșaloanelor superioare și prevederile legale,
- Reducerea deficitului de personal prin repartizarea pe posturile vacante existente a ofițerilor și agenților din promoțiile 2013-2014,
- Modificarea structurii organizatorice a inspectoratului, prin desființarea a două secții rurale și înființarea **Biroului de combatere a infracțiunilor silvice** și a **Biroului de drumuri naționale și europene** și operaționalizarea acestora în scopul creșterii capacității de prevenire și combatere a criminalității și creșterii gradului de siguranță rutieră,
- Diminuarea, pe termen mediu, a deficitului de personal înregistrat la nivelul inspectoratului, prin recrutarea, selecționarea și consilierea candidaților în vederea participării acestora la concursurile de admitere în unitățile de învățământ ale M.A.I.,

- Organizarea pregătirii profesionale a personalului conform noii concepții de pregătire lansată în anul 2014,
- Desfășurarea pregătirii de specialitate în vederea cunoașterii și punerii în aplicare a noului Cod Penal și Cod de Procedură Penală,
- Identificarea și evaluarea riscurilor asociate derulării *Programului de dezvoltare a sistemului de control intern* și luarea măsurilor de diminuare a acestora,
- Actualizarea și punerea în aplicare a *Planului de prevenire a corupției în rândul personalului inspectoratului*

### **Asigurarea suportului pentru activitățile operative:**

- Asigurarea în condiții optime a mijloacelor de transport pentru efectuarea misiunilor specifice și urmărirea modului de exploatare a mijloacelor auto,
  - Derularea programului de asigurare/reabilitare a sediilor necesare structurilor de poliție, inclusiv îmbunătățirea condițiilor de muncă și asigurarea spațiilor de lucru cu publicul,
  - Derularea programelor de dotare și înzestrare în vederea asigurării condițiilor tehnice legate de punerea în aplicare a noului Cod Penal și Cod de Procedură Penală,
  - Întocmirea documentelor necesare pentru cel puțin trei proiecte cu finanțare europeană, în calitate de aplicant sau partener,
  - Menținerea sistemului de management al calității în activitatea criminalistică,
  - Dotarea cu terminale TETRA și instruirea întregului personal pentru folosirea comunicațiilor mobile criptate,
  - Finalizarea extinderii rețelei de comunicații voce-date la nivel teritorial pentru asigurarea suportului de comunicații al misiunilor specifice.
-

## C. INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

---

- Menținerea numărului infracțiunilor constatate la nivelul anului 2013;
- Menținerea numărului infracțiunilor stradale constatate la același nivel cu anul 2013;
- Reducerea cu 2% a furturilor comise în dauna societăților comerciale și din locuințe;
- Reducerea numărului de minori implicați în comiterea de fapte penale;
- Creșterea numărului persoanelor depistate că dețin ilegal armament sau muniție;
- Creșterea cu 3% a gradului de recuperare a prejudiciului în urma săvârșirii de infracțiuni economico-financiare;
- Creșterea cu 3% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul proprietății intelectuale;
- Creșterea cu 3% a numărului infracțiunilor constatate pe linia achizițiilor publice;
- Creșterea cu 3% a numărului de țigarete confiscate;
- Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în flagrant de polițiștii care acționează în dispozitivul de ordine și siguranță publică;
- 90 % dintre intervențiile în urma unor apeluri S.N.U.A.U. 112, în mediul urban, să se realizeze în baremul de 10 minute; în mediul rural procentul să fie mai mare de 75%;
- Creșterea cu 2 % a numărului infracțiunilor silvice constatate;
- Menținerea la nivelul anului 2013 a numărului de infracțiuni constatate în mediul rural;
- Creșterea cu 5% a numărului acțiunilor preventive în domeniul rutier;
- Menținerea unui nivel scăzut al accidentelor rutiere cu urmări grave;
- Creșterea percepției pozitive asupra activității poliției, numărul de petiții și sesizări primite care privesc activitatea polițiștilor să scadă cu 5%;
- Asigurarea resurselor financiare pentru plata expertizelor judiciare.

## **D. BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE EXTRABUGETARE**

---

Bugetul alocat Inspectoratului de Poliție Județean Caraș-Severin în anul 2013 a asigurat la nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice, și, probabil, bugetul anului 2014 nu va permite alocații financiare mai mari.

Pentru îndeplinirea obiectivelor asumate și realizarea indicatorilor de performanță minimali, apreciem că activitatea Inspectoratului de Poliție Județean Caraș-Severin poate fi sprijinită, în principal, în următoarele domenii:

a) **Îmbunătățirea condițiilor de primire a publicului** și de desfășurare a activităților specifice prin executarea de reparații curente și modernizarea imobilelor la sediile structurilor inspectoratului – aproximativ 1.226.920 lei, din care:

- La sediul inspectoratului și C.R.A.P. – 420.000 lei;
- La sediul polițiilor municipale și orășenești – 417.000 lei;
- La sediile a 48 de posturi de poliție comunală – 389.920 lei.

**Propunem sprijin la acest capitol bugetar prin suplimentarea din surse extrabugetare în valoare de aproximativ 324.000 lei, astfel:**

- La sediul inspectoratului – 55.000 lei;
- La sediul polițiilor municipale și orășenești – 135.000 lei;
- La sediile posturilor de poliție comunală – 134.000 lei.

b) **Asigurarea mobilității în îndeplinirea misiunilor** (220 de autovehicule care au un rulaj minim de aproximativ 2.000.000 km anual), în total pentru anul 2014, aproximativ 3.120.000 lei, astfel:

- carburanți-lubrifianți 1.800.000 lei;
- piese de schimb, anvelope, acumulatori, alte consumabile 720.000 lei;
- reparații curente efectuate la agenți economici 600.000 lei.

**La acest capitol bugetul inspectoratului poate fi suplimentat din surse extrabugetare prin susținerea nevoilor de reparații curente efectuate la agenți economici, în sumă de 100.000 lei.**

c) Modernizarea sistemului de supraveghere/securitate și control al accesului la sediul inspectoratului - aproximativ 23.000 lei, precum și la nivelul a 23 de posturi de poliție comunală – aproximativ 30.000 lei.

**Propunem suplimentarea din surse extrabugetare în vederea instalării unui sistem de supraveghere și control al accesului la sediul inspectoratului în valoare de aproximativ 23.000 lei.**

d) **Derularea unui program local de prevenire privind infracționalitatea juvenilă și victimizarea minorilor**, cu cel puțin patru campanii desfășurate în unități de învățământ sau alte locații țintă.

**Propunem un sprijin pentru derularea acestui program de 3.000 lei.**

**În TOTAL propunem suplimentarea bugetului Inspectoratului de Poliție Județean Caraș-Severin, din fondurile Consiliului Județean, prin A.T.O.P., cu suma de 450.000 lei.**

**PREȘEDINTE A.T.O.P. CARAȘ-SEVERIN**

**IOAN ȚUNDREA**

