

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN CARAȘ-SEVERIN
AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ

**PLANUL STRATEGIC
AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ
PE ANUL 2016**

În conformitate cu prevederile cap. IV din Hotărârea Guvernului nr. 787/2002, privind Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Caraș-Severin, se elaborează prezentul „**PLAN STRATEGIC**” pe anul 2016.

Ordinea publică reprezintă starea de legalitate și echilibru, corespunzătoare unui nivel socialmente acceptabil de respectare a normelor legale și de comportament civic, care permite exercitarea drepturilor și libertăților constituționale, precum și funcționarea structurilor specifice statului de drept și se caracterizează în principal prin starea de normalitate în organizarea și desfășurarea vieții sociale și economice, în concordanță cu normele juridice, etice, morale, religioase și de altă natură, general acceptate de societate.

Siguranța publică reprezintă sentimentul de liniște și încredere, pe care îl conferă serviciul polițienesc prin aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și liniștii publice, precum și prin realizarea parteneriatului societate civilă - poliție, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

A. OBIECTIVE NAȚIONALE PRIORITARE IDENTIFICATE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE

Obiective fundamentale

- *Creșterea continuă a gradului de siguranță al cetățeanului atât în mediul rural cât și în mediul urban,*
- *Îmbunătățirea cooperării polițienești privind combaterea criminalității transfrontaliere cât și a criminalității comise de cetățenii români în străinătate,*
- *Reducerea birocrăției din cadrul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, eficientizarea acestor structuri și redirecționarea din aparatul funcționăresc către structurile operative,*
- *Elaborarea, promovarea și implementarea unor politici și programe privind pregătirea profesională, creșterea calității vieții personalului în vederea re consolidării statutului polițistului, jandarmului, pompierului precum și al celorlalți funcționari publici din structurile Ministerului Afacerilor Interne.*

Directii de actiune

- *restructurarea structurilor naționale și locale în scopul de a fi puternice, profesionale și eficiente;*
- *creșterea siguranței cetățeanului prin combaterea fenomenului infracțional stradal, precum și prin creșterea siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar;*
- *prevenirea și combaterea corupției în rândurile personalului Ministerul Afacerilor Interne la toate nivelurile și în toate structurile;*
- *prevenirea și combaterea crimei organizate, a traficului ilicit de droguri și a celorlalte substanțe interzise, elaborarea unei strategii de prevenire și combatere a criminalității în cadrul căreia se vor stabili prioritățile și rolul autorităților statului, școlii, familiei și al societății civile pentru combaterea acestui flagel;*
- *scăderea dinamicii accidentelor de circulație, cu prioritate a acelor care au drept consecințe pierderea de vieți omenești.*

OBIECTIVE NAȚIONALE IDENTIFICATE ÎN PLANURILE DE ACTIVITĂȚI ALE MINISTERULUI AFĂCERILOR INTERNE ȘI AL POLIȚIEI ROMÂNE

- 1. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră,**
- 2. Prevenirea și combaterea infracționalității organizate și transfrontaliere, destructurarea grupărilor infracționale,**
- 3. Asigurarea climatului de legalitate a mediului de afaceri în domeniile de referință: evaziunea fiscală, achizițiile publice, contrafacerea de mărfuri, contrabanda, corupția și protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene,**
- 4. Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale și financiare necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale.**

B. OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI DE INTERES LOCAL

Obiectivul strategic al Inspectoratului de Poliție Județean în anul 2016 îl constituie asigurarea unui nivel optim de siguranță publică pe teritoriul județului, menținerea la un nivel scăzut a infracțiunilor cu violență și stoparea trendului ascendent al riscului rutier.

Pentru realizarea obiectivului strategic, la nivelul inspectoratului vor fi adaptate la nivel local și vor fi puse în aplicare obiectivele asumate de Poliția Română, în limitele competențelor legale, prin:

Managementul integrat al situației operative

- Continuarea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, conform prevederilor O.M.A.I. 60/2010 și a metodologiei de aplicare a acestuia
- Actualizarea Planului Unic de Ordine și Siguranță Publică, precum și a planurilor/protocoalelor de cooperare cu I.J.J. Caraș-Severin și S.T.P.F. Caraș-Severin
- Asigurarea desfășurării în siguranță a tuturor activităților pe timpul campaniilor electorale și alegerilor, prin desfășurarea de acțiuni în sistem integrat

Punerea în aplicare a politicilor în domeniul prevenirii criminalității

- Inițierea/implementarea la nivel local a unor proiecte și campanii destinate reducerii riscului de victimizare a populației
- Elaborarea unor studii și cercetări pe diverse segmente de criminalitate, care să fundamenteze programele/ proiectele /campaniile de prevenire a criminalității și să ofere suport structurilor operative în activitatea de combatere a criminalității

Creșterea nivelului de siguranță publică a cetățeanului

- Asigurarea unei intervenții operative la apelurile telefonice prin S.N.U.A.U. 112
- Derularea activităților specifice circumscrise prevenirii și combaterii infracțiunilor stradale
- Analizarea dispozitivelor de siguranță publică prin prisma eficienței acestora

- și contribuția la reducerea criminalității stradale
- Identificarea focarelor de conflict, a zonelor de risc și desfășurarea de acțiuni punctuale repetate pentru prevenirea infracțiunilor stradale cu violență și a celor împotriva patrimoniului
 - Desfășurarea de activități specifice de prevenire în zonele de risc criminogen
 - Pregătirea antiinfracțională a persoanelor de vârstă a treia care locuiesc în imobile izolate
 - Derularea de acțiuni preventive și de combatere a infracționalității în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar.
 - Creșterea autorității poliției și fermității în aplicarea măsurilor legale și/sau folosirea mijloacelor de imobilizare
 - Identificarea și supravegherea persoanelor predispuse la săvârșirea de infracțiuni cu violență, a consumatorilor de alcool, a persoanelor cu afecțiuni psihice și a minorilor lipsiți de supraveghere
 - Acțiuni pe linia prevenirii și combaterii cerșetoriei și vagabondajului

Optimizarea capacității de acțiune a structurilor de siguranță publică

- Elaborarea planurilor de măsuri/acțiune și a celorlalte documente operative necesare pentru desfășurarea în condiții de normalitate a evenimentelor de amploare ori a misiunilor complexe (sezon estival, sărbători legale, religioase etc.), din domeniul ordinii și siguranței publice și monitorizarea acestora
- Acoperirea deficitului de personal din structurile de ordine publică
- Desfășurarea de acțiuni punctuale pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor contra patrimoniului
- Intensificarea activităților informative pentru identificarea persoanelor predispuse sau care au comis infracțiuni cu violență
- Cunoașterea, supravegherea și aplanarea stărilor conflictuale
- Promovarea unei culturi de siguranță publică în comunitate, prin intermediul polițiștilor de proximitate, pentru creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor comunității locale

Asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros

- Desfășurarea activităților, premergător și pe timpul manifestațiilor publice, pentru obținerea de date și informații și rezolvarea situațiilor din competență, precum și asigurarea desfășurării normale a circulației în zonă și pe traseele de deplasare a manifestanților,

- Asigurarea de rezerve intervenție pentru situații identificate cu risc major.

Cresterea gradului de siguranță rutieră

- Combaterea sistematică a primelor trei cauze generatoare ale accidentelor rutiere
- Combaterea încălcării normelor legale de către conducătorii auto care efectuează transporturi comerciale de mărfuri sau persoane
- Prezența activă în trafic a polițiștilor rutieri în locurile, zilele și orele în care sunt înregistrate vârfuri de trafic și/sau risc rutier
- Continuarea colaborării cu R.A.R., I.S.C.T.R. și C.N.A.D.N.R., pentru organizarea unor acțiuni care vor viza verificarea stării tehnice a vehiculelor, legalitatea desfășurării transporturilor rutiere publice de mărfuri și persoane, respectiv starea de viabilitate a drumurilor publice
- Derularea unor acțiuni pe linia prevenirii și combaterii accidentelor la trecerile la nivel cu calea ferată, în comun cu Serviciul Județean al poliției transporturi
- Continuarea proiectelor de educație rutieră desfășurate în unitățile de învățământ din județ.
- Organizarea unor acțiuni în zona instituțiilor de învățământ care vizează indisciplina pietonală și neacordarea priorității de trecere pietonilor
- Concentrarea activităților preventiv-educative pe categoriile de participanți la trafic vulnerabile sau cu comportament riscant: pietoni, tineri teribiliști, conducători de moped etc.
- Determinarea administratorilor drumurilor publice în executarea, potrivit normelor legale în domeniu, a activităților de revizie, întreținere, modernizare a carosabilului și semnalizării rutiere aferente

Destructurarea grupurilor infracționale judiciare care generează conflicte stradale sau sunt specializate în comiterea unor infracțiuni grave sau cu moduri de operare deosebite:

- Identificarea și monitorizarea grupărilor infracționale, care pot genera conflicte stradale sau care se manifestă prin acțiuni violente, de natură să afecteze ordinea și liniștea publică.
- Identificarea traseelor și mijloacelor de deplasare, a locurilor și mediilor frecventate de membrii grupărilor infracționale, a modurilor

de operare, prin culegerea de date și informații de către structurile specializate.

- Intensificarea activității de culegere a informațiilor în vederea destrămării grupărilor infracționale și cercetarea cu operativitate, în colaborare cu unitățile de parchet, a faptelor sesizate.
- Analizarea lunară în cadrul grupului de lucru existent a situației înregistrate privind stările conflictuale în care sunt implicate grupări infracționale și stabilirea de priorități de acțiune.
- Identificarea bunurilor mobile și imobile provenite din infracțiuni și stabilirea surselor de finanțare realizate sub apanajul unor activități economice, precum și a averilor deținute (imobile, mașini, conturi bancare etc.).
- Identificarea deținătorilor de armament dintre membrii grupărilor, prin activități informative și organizarea de acțiuni punctuale pe linia deținerii, a condițiilor de păstrare și folosire de arme, muniții sau substanțe periculoase
- Direcționarea eforturilor investigative și intensificarea activităților informativ-operative și de cercetare penală și schimbul permanent de informații între structurile de investigații criminale, crimă organizată și ordine publică.
- Supravegherea calificată și documentarea activităților grupurilor infracționale nestructurate, împreună cu celelalte structuri ale I.G.P.R. și M.A.I.
- Depistarea cu operativitate a persoanelor urmărite în temeiul legii împotriva cărora au fost emise mandate și sentințe penale
- Participarea la acțiuni la nivel național și regional pentru combaterea infracțiunilor la regimul armelor și munițiilor, materialelor explozive și substanțelor periculoase.

Creșterea procentului de identificare a autorilor infracțiunilor comise cu violență

- Intensificarea activității informative pentru identificarea persoanelor care au comis infracțiuni cu violență, îndeosebi în mediul rural
- Îmbunătățirea colaborării între structurile inspectoratului în organizarea de acțiuni pentru identificarea autorilor infracțiunilor de mare violență
- Verificarea modului în care sunt efectuate activitățile cu ocazia cercetării la fața locului

Eficientizarea activității de protejare a patrimoniului public și privat, de identificare a autorilor de furturi și tâlhării

- Derularea de acțiuni în vederea combaterii infracționalității contra persoanei și patrimoniului în mediul rural
- Derularea unor acțiuni la nivel național/ regional/local pentru prevenirea și combaterea tăierilor ilegale de arbori din fondul forestier
- Dezvoltarea cooperării interinstituționale cu instituțiile publice cu atribuții în domeniile silviculturii
- Documentarea calificată a persoanelor și grupărilor infracționale nestructurate specializate în furtul de și din auto
- Concentrarea activităților de combatere pe zonele de risc identificate, mediatizarea unor cazuri soluționate în scop de prevenire și informare a opiniei publice
- Eficientizarea activităților de documentare calificată (folosirea tehnicilor și mijloacelor moderne de investigare) a grupurilor, persoanelor, legăturilor infracționale, metode și mijloace de săvârșire a infracțiunilor
- Prevenirea și combaterea infracțiunilor de tâlhărie și furt, în special a celor comise cu moduri de operare deosebite

Îmbunătățirea schimbului de informații și acțiunilor între structurile de aplicare a legii

- Punerea în aplicare a *Planului Național Comun de Acțiune* prin care sunt stabilite principalele obiective, măsuri, sarcini și responsabilități concrete, potrivit competențelor structurilor inspectoratului
- Desfășurarea de activități în cadrul *Grupului de Lucru Operațional* și a echipelor comune operative constituite în baza *Hotărârii C.S.A.T. nr. 69/2010 privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale*
- Participarea la întâlniri regionale pentru analiza și coordonarea activităților de prevenire și combatere a evaziunii fiscale
- Organizarea cu caracter de continuitate de acțiuni de prevenire și combatere a infracționalității economico-financiare în centrele comerciale și piețele

Asigurarea unui climat de legalitate mediului de afaceri

- Derularea de acțiuni (în cadrul planurilor naționale sau inițiate la nivel local) pe domenii de activitate prioritare: evaziune fiscală, achiziții publice, contrabandă cu tutun și alcool, combaterea corupției.
- Identificarea bunurilor produs al infracțiunilor de natură economico-

financiară, în vederea confiscării speciale ori confiscării extinse

- Constituirea de echipe comune Parchet, Poliție, DGAF, structuri informative și de analiză a informațiilor în cauze economico-financiare complexe
- Creșterea capacității de reacție și adaptarea instrumentelor de lucru la noile forme de manifestare a fenomenului de corupție, în special în administrația publică și în atribuirea contractelor de achiziții publice
- Desfășurarea de activități informative concentrate spre obținerea de informații cu valoare operativă referitoare la criminalitatea complexă economic-financiară

Dezvoltarea parteneriatului poliție-comunitate și consolidarea imaginii publice a inspectoratului

- Informarea corectă, oportună și în timp real a mass-media cu evoluția situației operative prin elaborarea de buletine de presă zilnice, asigurarea actualizării site-ului de Internet al inspectoratului
- Prezentarea activității și rezultatelor polițiștilor inspectoratului în mass-media: continuarea desfășurării emisiunii săptămânale la Radio Reșița, organizarea și desfășurarea de conferințe de presă, diversificarea metodelor de prezentare a rezultatelor muncii
- Participarea presei la acțiuni organizate în locuri și medii de interes operativ prin organizarea periodică a unei acțiuni pe linie de circulație rutieră sau ordine publică, cu participarea reprezentanților mass-media

Mentținerea viabilității cadrului organizatoric. Optimizarea managementului resurselor

- Evaluarea continuă a cadrului organizatoric și modificarea acestuia în conformitate cu necesitățile operative, dispozițiile eșaloanelor superioare și prevederile legale
- Diminuarea, pe termen mediu, a deficitului de personal înregistrat la nivelul inspectoratului, prin recrutarea, selecționarea și consilierea candidaților în vederea participării acestora la concursurile de admitere în unitățile de învățământ ale M.A.I.
- Organizarea și executarea controalelor de fond/tematice privind activitatea subunităților de poliție
- Monitorizarea măsurilor dispuse în programele de măsuri cu ocazia controalelor efectuate
- Evaluarea psihologică a personalului, periodic, în funcție de nivelul solicitărilor psihice asociate misiunilor executate

- Identificarea și evaluarea riscurilor asociate derulării *Programului de dezvoltare a sistemului de control intern* și luarea măsurilor de diminuare a acestora
- Actualizarea și punerea în aplicare a *Planului de prevenire a corupției în rândul personalului inspectoratului*

Asigurarea suportului pentru activitățile operative:

- Asigurarea mijloacelor de transport pentru efectuarea în condiții optime misiunilor specifice și urmărirea modului de exploatare a mijloacelor auto
- Derularea programului de asigurare/reabilitare a sediilor necesare structurilor de poliție, inclusiv îmbunătățirea condițiilor de muncă și asigurarea spațiilor de lucru cu publicul
- Continuarea programelor de dotare și înzestrare în vederea asigurării condițiilor tehnice legate de punerea în aplicare a noului Cod Penal și Cod de Procedură Penală
- Întocmirea documentelor necesare pentru cel puțin un proiect cu finanțare europeană, în calitate de aplicant sau partener
- Menținerea sistemului de management al calității în activitatea criminalistică
- Finalizarea extinderii rețelei de comunicații voce-date la nivel teritorial pentru asigurarea suportului de comunicații al misiunilor specifice

Îmbunătățirea serviciului de soluționare a cererilor și petițiilor.

primirea în audiență și consilierea cetățenilor

- Soluționarea la timp și în condiții legale a cererilor, petițiilor și formularea de răspunsuri complete și bine documentate. Primirea cetățenilor în audiență conform programului de audiență,
- Formularea răspunsurilor la solicitările primite în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public transmise de jurnaliști sau cetățeni.

C. INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

- Menținerea numărului infracțiunilor sesizate și a celor stradale la nivelul anului 2015;
- Reducerea numărului infracțiunilor de furt comise în dauna societăților comerciale și din locuințe;
- Reducerea numărului de minori implicați în comiterea de fapte penale;
- Creșterea numărului de infracțiuni constatate de braconaj și a celor la protecția mediului;
- Creșterea gradului de recuperare a prejudiciului în urma săvârșirii de infracțiuni economico-financiare;
- Creșterea numărului de infracțiuni constatate în domeniul proprietății intelectuale;
- Creșterea numărului infracțiunilor constatate pe linia achizițiilor publice;
- Creșterea numărului de țigarete confiscate;
- Creșterea numărului de infracțiuni sesizate în flagrant de polițiștii care acționează în dispozitivul de ordine și siguranță publică;
- Menținerea procentului de intervenții la S.N.U.A.U. 112 în mai puțin de 10 minute de la sesizare în cel puțin 83% din cazuri;
- Creșterea numărului infracțiunilor silvice constatate;
- Limitarea tăierilor de masă lemnoasă și a faptelor de braconaj piscicol, creșterea eficienței în combaterea celor două tipuri de infracțiuni;
- Menținerea la nivelul anului 2015 a numărului de infracțiuni constatăte în mediul rural;
- Creșterea numărului acțiunilor preventive în domeniul rutier;
- Menținerea unui nivel scăzut al accidentelor rutiere cu urmări grave;
- Creșterea percepției pozitive asupra activității poliției, numărul de petiții și sesizări primite care privesc activitatea polițiștilor să scadă cu 5%.

**D. BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR
BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE
EXTRABUGETARE**

Bugetul alocat Inspectoratului de Poliție Județean Caraș-Severin în anul 2015 a asigurat buna desfășurare a activităților specifice la un nivel corespunzător.

Este de așteptat ca în anul 2016 alocațiile bugetare să fie la același nivel, fapt care va permite asigurarea unui suport corespunzător pentru activitățile operative.

Pentru îndeplinirea obiectivelor asumate și realizarea indicatorilor de performanță minimali, apreciem că activitatea Inspectoratului de Poliție Județean Caraș-Severin poate fi sprijinită, în principal, prin asigurarea cooperării cu instituțiile descentralizate, întreprinzători privați, administrațiile locale, etc., în derularea unor activități cu caracter preventiv pentru creșterea sentimentului de siguranță al cetățenilor și care vizează în principal următoarele aspecte:

- realizarea și derularea unor programe în parteneriat vizând: reducerea fenomenului infracțional în rândul minorilor, prevenirea consumului de droguri în rândul tinerilor, întărirea sistemelor de siguranță pe timp de noapte pe raza localităților urbane și rurale;

- realizarea unor pliante cu caracter preventiv ce urmează a fi difuzate în școli și populației, în cadrul campaniilor de prevenire inițiate la nivel național sau local;

- asigurarea unui iluminat corespunzător pe raza localităților urbane și rurale.

PREȘEDINTE A.T.O.P.

SORIN CONSTANTIN MADINA